v-tr-104

ПРОПОЗИЦІЇ

до проєкту рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради «Про затвердження персонального складу конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, замовником перевезень на яких є виконавчий комітет Миколаївської міської ради»

Юридичний департамент Миколаївської міської ради розглянув проєкт рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради «Про затвердження персонального складу конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, замовником перевезень на яких є виконавчий комітет Миколаївської міської ради», файл v-tr-104 та повідомляє наступне.

Відповідно до ст. 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктом 1 проєкту рішення пропонується затвердити персональний склад конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, замовником перевезень на яких є виконавчий комітет Миколаївської міської ради.

Відповідно до положень статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, та територіальних органів Національної поліції, а також громадських організацій у сфері автомобільного транспорту».

Згідно пункту 24 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (далі – Порядок № 1081) до складу конкурсного комітету входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, Укртрансбезпеки, Національної поліції, територіального органу з надання сервісних послуг МВС та громадських організацій, зокрема тих, що представляють інтереси осіб з інвалідністю та ветеранів війни (за згодою). При цьому кількість представників громадських організацій, діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом, повинна становити не менш як 50 відсотків загальної кількості представників громадських організацій.

До складу конкурсного комітету не можуть входити представники суб'єктів господарювання - автомобільних перевізників, які є перевізниками-претендентами або які провадять діяльність на ринку перевезень пасажирів, а також представляють інтереси окремих автомобільних перевізників.

Чисельність складу конкурсного комітету визначається організатором за поданням наведених у [пункті 23](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1081-2008-%D0%BF#n95) цього Порядку органів та організацій.

Із складу конкурсного комітету 50 відсотків - представники органів виконавчої влади та (або) органів місцевого самоврядування, решта - представники громадських організацій.

Аналогічні норми містяться в Умовах проведення конкурсів  з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Миколаєві, затверджених рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 12.02.2020 № 107 ( далі - Умови проведення конкурсів).

Відповідно до зазначених приписів, баланс складу конкурсного комітету повинен забезпечувати паритет між представниками органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та представниками громадських організацій – по 50% кожної категорії від загального складу комітету.

Проаналізувавши персональний склад конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, визначений у проєкті рішення, встановлено, що до складу конкурсного комітету включено 17 осіб, зокрема:

* 11 осіб є представниками органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, включаючи голову, заступника конкурсного комітету, секретаря конкурсного комітету, який не має право голосу.
* 6 осіб є представниками громадських організацій.

Таким чином, співвідношення представників органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування до представників громадських організацій не в повній мірі відповідає вимогам пункту 24 Порядку № 1081, Умовам проведення конкурсів, якими встановлено обов’язкове забезпечення рівного паритету між цими категоріями представників.

Вищезазначена невідповідність складу конкурсного комітету вимогам чинного законодавства, може стати підставою для визнання діяльності конкурсного комітету неправомірною, оскарження його рішень у судовому порядку.

Враховуючи вищевикладене, з метою дотримання вимог Порядку № 1081, Умовам проведення конкурсів, пропонуємо внести зміни до складу конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, замовником перевезень на яких є виконавчий комітет Миколаївської міської ради шляхом: збільшення кількості представників громадських організацій до рівня, що забезпечить рівне співвідношення між представниками органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування і представниками громадських організацій,  
або зменшення кількості представників органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування до зазначеної норми для досягнення необхідного балансу.

Директор юридичного

департаменту Миколаївської міської ради Євген ЮЗВАК

Ольга Ничипорчук