**ЗАУВАЖЕННЯ**

до проекту рішення Миколаївської міської ради

«Про дострокове припинення повноважень міського голови»

Юридичний департамент Миколаївської міської ради розглянув проект рішення Миколаївської міської ради «Про дострокове припинення повноважень міського голови» та повідомляє наступне.

У проекті рішення Миколаївської міської ради «Про дострокове припинення повноважень міського голови» пропонується:

1. Припинити достроково повноваження міського голови Сєнкевича Олександра Федоровича.

2. Звільнити Сєнкевича Олександра Федоровича із займаної посади відповідно до законодавства України.

3. Вивести Сєнкевича Олександра Федоровича зі складу виконавчого комітету Миколаївської міської ради VII скликання.

4. Доручити секретарю міської ради Козаковій Тетяні Вікторівні здійснювати повноваження Миколаївського міського голови з моменту дострокового припинення повноважень Сєнкевича О.Ф. і до початку повноважень міського голови, обраного на позачергових виборах відповідно до законодавства України.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на секретаря міської ради Козакову Т.В. та постійну комісію міської ради з питань прав людини, законності, гласності, антикорупційної політики, місцевого самоврядування, депутатської діяльності та етики (Малікіна).

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Як зазначено у статті 144 Конституції України, статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування приймають рішення в межах повноважень визначених законодавством.

В основу діяльності органів місцевого самоврядування поставлений принцип законності.

Відповідно до абзацу першого частини другої статті 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження сільського, селищного, міського голови можуть бути також достроково припинені, якщо він порушує [Конституцію](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) або закони України, права і свободи громадян, не забезпечує здійснення наданих йому повноважень.

Суб’єктом подання проекту рішення визначені наступні підстави для його підготовки та винесення на розгляд міської ради.

**1. Порушення законодавства при звільненні керівника комунального підприємства «Міське ринкове господарство» (далі – КП «Міське ринкове господарство») Чхартишвілі Вероніки Алістархівни.**

Зі змісту статей 140, 141 Конституції України вбачається, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування та їх посадових осіб.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; старосту; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.

Повноваження органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб визначаються Конституцією та законами України, а зокрема при розподілі компетенції між собою також і актами, які вони приймають у встановлений законодавством порядок (стаття 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Так, до повноважень виконавчих органів міської ради належить розробка проектів рішень міської ради, рішень виконавчого комітету міської ради, розпоряджень міського голови

При прийняті вищевказаних проектів актів перш за все беруться до уваги висновки та документи, які були підготовлені та додані виконавчими органами міської ради (стаття 23 Регламенту Миколаївської міської ради VII скликання, пункти 4.1, 4.2 Регламенту виконавчого комітету Миколаївської міської ради, пункт 6 Інструкції з діловодства у Миколаївській міській раді та її виконавчих органах).

Статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 15 Контракту від 19.05.2015, укладеного між Миколаївською міською радою та Чхартишвілі Веронікою Алістархівною, за яким остання була найнята на посаду керівника (директора) КП «Міське ринкове господарство», до повноважень управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради належить внесення пропозицій міському голові погоджені з першим заступником міського голови, якому підпорядковане управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради, про звільнення керівника у разі закінчення контракту, дострокового за вимогою Керівника, а також у випадку порушень Керівником законодавства та умов контракту.

Згідно подання управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради від 14.09.2016 № 2171/10.01-07/16 керівником КП «Міське ринкове господарство» було порушено умови контракту, що виявилося у збільшенні боргу підприємства перед бюджетом по сплаті податку на землю, не виконанні основних показників фінансового плану, не наданні до управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради квартальної звітності.

За цим поданням розпорядженням Миколаївського міського голови від 21 вересня 2016 року № 222рк було достроково припинено дію контракту з керівником КП «Міське ринкове господарство» Чхартишвілі Веронікою Алістархівною та звільнено її з посади керівника.

Таким чином, на прийняття міським головою розпорядження впливали висновки управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради надані в зв’язку з діяльністю керівника підприємства, які в свою чергу були надані на підставі відповідних даних.

Не погодившись з підставами дострокового припинення контракту Чхартишвілі Вероніка Алістархівна звернулася до суду.

Рішенням Центрального районного суду м. Миколаєва від 16.01.2017 по справі № 490/10535/16-ц, яке було залишено в силі ухвалою апеляційного суду Миколаївської області від 15.03.2017, поновлено Чхартішвілі Вероніку Алістархівну на посаді керівника (директора) КП «Міське ринкове господарство» з 21 вересня 2016 року.

На виконання рішення Центрального районного суду м. Миколаєва від 16.01.2017 по справі № 490/10535/16-ц розпорядженням Миколаївського міського голови від 25.01.2017 № 21рк «Про поновлення на посаді» Чхартішвілі Вероніку Алістархівну було **поновлено** на посаді директора КП «Міське ринкове господарство».

Таким чином, рішення Центрального районного суду м. Миколаєва від 16.01.2017 по справі № 490/10535/16-ц було **виконано**.

Судові висновки з приводу порушення міським головою вимог чинного трудового законодавства в частині дотримання порядку звільнення працівників з займаної посади відсутні.

Додатково повідомляємо, що ухвалою Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ від 13.04.2017 по справі № 490/10535/16-ц за касаційної скаргою Миколаївської міської ради, в зв’язку з наявністю підстав для перегляду рішення Центрального районного суду м. Миколаєва від 16.01.2017 та ухвали апеляційного суду Миколаївської області від 15.03.2017, відкрито касаційне провадження.

Станом на теперішній час розгляд вказаної справи триває.

Звертаємо увагу, що **показники** **діяльності** КП «Міське ринкове господарство» **за відсутності** на посаді директора **Чхартішвілі Вероніки Алістархівни** **значно зросли**.

 За період з 21.09.2016 по січень 2017 виручка від діяльності КП «Міське ринкове господарство» склала 76874, 94 грн. З жовтня 2016 року виручка значно зросла, її приріст відносно середнього значення за 9 місяців 2016 року склав: жовтень 2016 року – збільшення на 42% або на 32277,01 грн., листопад 2016 року – збільшення на 61% або на 46902,36 грн., грудень 2016 року – збільшення на 85,8 % або на 65979,36 грн.

Вказане прямо свідчить про не належне утримання та керівництво підприємством Чхартішвілі Веронікою Алістархівною**.**

**2. Порушення законодавства при прийнятті рішення Миколаївської міської ради від 24.11.2015 № 1/1 «Про присвоєння рангу посадової особи місцевого самоврядування та умови оплати праці міського голови».**

Відповідно до статей 14, 15 Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування» посада міського голови віднесена до другої категорії посад. Особам, які займають посади, віднесені до другої категорії, може бути присвоєно 5, 4 і 3 ранг.

Ранги, які відповідають посадам першої та другої категорій, а також ранги сільським, селищним, міським головам, головам районних, районних у містах рад, старостам присвоюються рішенням відповідної ради в межах відповідної категорії посад.

Згідно зі статтею 21 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування визначаються Кабінетом Міністрів України від 09.03.2006 № 268 **«**Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів».

Рішенням Миколаївської міської ради від 24.11.2015 № 1/1 «Про присвоєння рангу посадової особи місцевого самоврядування та умови оплати праці міського голови» міська рада вирішила

1. Присвоїти Сєнкевичу Олександру Федоровичу, міському голові, 3 ранг посадової особи місцевого самоврядування, віднесений до другої категорії посад.

2. Установити міському голові надбавку за високі досягнення у праці в розмірі 100 відсотків посадового окладу з урахуванням надбавки за ранг та вислугу років.

3. Преміювання міського голови здійснювати щомісячно в межах коштів, передбачених на преміювання та в межах економії коштів на оплату праці в розмірах, визначених наказом міського голови для працівників виконавчого комітету міської ради.

4. Надавати міському голові матеріальну допомогу для вирішення соціально-побутових питань та допомогу на оздоровлення при наданні щорічної відпустки в розмірі, що не перевищує середньомісячної заробітної плати.

Вказане рішення міської ради було прийнято у відповідності до норм чинного законодавства та не було оскаржено або скасовано в установленому законом порядку.

Ранг посадової особи місцевого самоврядування та оплата праці міського встановлено з дотриманням вимог законодавства.

Неповідомлення міським головою про наявний конфлікт інтересів не вплинуло на результати голосування, оскільки рішення міської ради було прийнято одноголосно, та не призвело до жодних негативних наслідків (отримання неправомірної вигоди).

Спроб вплинути на підготовку проекту цього рішення або на результати голосування не встановлено.

На момент складення зауважень до проекту рішення міської ради будь-які судові рішення, якими було б встановлено вину міського голови у вчиненні адміністративного правопорушення, відсутні.

**3. Порушення законодавства при прийнятті рішення Миколаївської міської ради від 15.12.2016 № 12/3 «Про затвердження на посади заступників міського голови та керуючого справами виконавчого комітету Миколаївської міської ради».**

Зі змісту статей 140, 141 Конституції України вбачається, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування та їх посадових осіб.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; старосту; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.

Повноваження органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб визначаються Конституцією та законами України, а зокрема при розподілі компетенції між собою також і актами, які вони приймають у встановлений законодавством порядок (стаття 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Так, до повноважень виконавчих органів міської ради належить розробка проектів рішень міської ради, рішень виконавчого комітету міської ради, розпоряджень міського голови

При прийняті вищевказаних проектів актів перш за все беруться до уваги висновки та документи, які були підготовлені та додані виконавчими органами міської ради. Відповідальність за підготовку проекту рішення несе його розробник. (стаття 23 Регламенту Миколаївської міської ради VII скликання, пункти 4.1, 4.2 Регламенту виконавчого комітету Миколаївської міської ради, пункт 6 Інструкції з діловодства у Миколаївській міській раді та її виконавчих органах).

Відповідно до статей 3, 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» посадами в органах місцевого самоврядування є:

виборні посади, на які особи обираються територіальною громадою;

виборні посади, на які особи обираються або затверджуються відповідною радою;

посади, на які особи призначаються сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради на конкурсній основі чи за іншою процедурою, передбаченою законодавством України.

Прийняття на службу в органи місцевого самоврядування здійснюється:

на посаду голови та заступників голови районної, районної у місті, обласної ради, заступника міського голови - секретаря Київської міської ради, секретаря сільської, селищної, міської ради, голови постійної комісії з питань бюджету обласної, Київської та Севастопольської міських рад шляхом обрання відповідною радою

на посади заступників сільського, селищного, міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради шляхом затвердження відповідною радою.

Згідно з частинами першою - третьою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає акти органів місцевого самоврядування у формі рішень.

Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом. При встановленні результатів голосування до загального складу сільської, селищної, міської ради включається сільський, селищний, міський голова, якщо він бере участь у пленарному засіданні ради, і враховується його голос.

Рішення ради приймаються відкритим поіменним голосуванням, окрім випадків, передбачених пунктами 4 і 16 статті 26, пунктами 1, 29 і 31 статті 43 та статтями 55, 56 цього Закону, в яких рішення приймаються таємним голосуванням. Результати поіменного голосування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». На офіційному веб-сайті ради розміщуються в день голосування і зберігаються протягом необмеженого строку всі результати поіменних голосувань. Результати поіменного голосування є невід'ємною частиною протоколу сесії ради.

Рішенням Миколаївської міської ради від 15.12.2016 № 12/3 «Про затвердження на посади заступників міського голови та керуючого справами виконавчого комітету Миколаївської міської ради» були затверджені на посади заступники Миколаївського міського голови та керуючий справами виконавчого комітету Миколаївської міської ради.

Відповідно до частини п’ятої статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» постійні комісії попередньо розглядають кандидатури осіб, які пропонуються для обрання, затвердження, призначення або погодження відповідною радою, готують висновки з цих питань.

Згідно з частиною другою статті 19 Регламенту Миколаївської міської ради VII скликання, затвердженого рішенням Миколаївської міської ради від 21.01.2016 № 2/5 (далі – Регламент), перед внесенням на розгляд Ради кандидатур заступників голови, членів виконавчого комітету, інших кадрових пропозицій, вони попередньо обов’язково обговорюються у постійних комісіях Ради і депутатських фракціях, які готують щодо кандидатур відповідні висновки.

В обговоренні кандидатур на посади заступників міського голови, членів виконавчого комітету можуть брати участь тільки депутати Ради.

Отже, кандидатури на посади заступників Миколаївського міського голови та керуючого справами виконавчого комітету Миколаївської міської ради попередньо розглядаються постійними комісіями Миколаївської міської ради про що вони готують відповідні висновки.

Разом із тим, повноваження щодо попереднього розгляду та обговорення кандидатур посадових осіб, яких обирає, призначає чи затверджує рада надані і депутатським фракціям (стаття 28 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», стаття 19 Регламенту).

Відомості про кандидатів на посади були направлені на розгляд депутатських фракцій, також була забезпечена їх безпосередня явка на засідання фракцій.

Як депутатські фракції, так і постійні комісії ради складаються із депутатів місцевої ради (стаття 27 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», частина перша статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). За такого участь депутатів Миколаївської міської ради в попередньому обговоренні та попередньому розгляді кандидатур на посади заступників Миколаївського міського голови та керуючого справами виконавчого комітету Миколаївської міської ради була забезпечена.

Звертаємо увагу, що висновки постійних комісій не є обов’язковими для ради, вони носять рекомендаційний характер, рішення приймається саме радою.

Окремо слід зазначити, що на сесії Миколаївської міської ради 15.12.2016, перед прийняттям рішення «Про затвердження на посади заступників міського голови та керуючого справами виконавчого комітету Миколаївської міської ради», усі запропоновані кандидатури обговорювалися, кандидати на посади особисто розповідали про себе і кожний бажаючий депутат міг задати їм питання.

Відповідно до частини одинадцятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов’язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до [Закону України «Про доступ до публічної інформації»](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2939-17). Проекти актів органів місцевого самоврядування оприлюднюються в порядку, передбаченому Законом України «Про доступ до публічної інформації», крім випадків виникнення надзвичайних ситуацій та інших невідкладних випадків, передбачених законом, коли такі проекти актів оприлюднюються негайно після їх підготовки.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Частиною четвертою статті 23 Регламенту встановлено, що з метою дотримання вимог статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проекти рішень Ради підлягають оприлюдненню не пізніш як за 20 робочих днів до дати їх розгляду на черговій сесії Ради.

Вказані проекти рішень підлягають обов’язковому розміщенню на офіційному веб - сайті Ради, а також можуть публікуватися у друкованих засобах масової інформації.

Статтею 24 [Закону України «Про доступ до публічної інформації»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2015_04_09/pravo1/T112939.html?pravo=1) визначено, що не оприлюднення інформації відповідно до [статті 15 цього Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_106/ed_2015_04_09/pravo1/T112939.html?pravo=1#106) є підставою для притягнення винної особи до відповідальності.

Проте, це не є підставою для скасування рішення, згідно [Закону України «Про доступ до публічної інформації»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2015_04_09/pravo1/T112939.html?pravo=1).

В свою чергу, частина десята статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює 10 денний строк для доведення до відома депутатів і населення рішення про проведення сесії.

В зв’язку з вищевикладеним підстави для зупинення рішення Миколаївської міської ради від 15.12.2016 № 12/3 «Про затвердження на посади заступників міського голови та керуючого справами виконавчого комітету Миколаївської міської ради» у порядку частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини четвертої статті 34 Регламенту - були відсутні.

За змістом частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини четвертої статті 34 Регламенту зупинення дії рішення міської ради є правом міського голови.

Рішення Миколаївської міської ради від 15.12.2016 № 12/3 «Про затвердження на посади заступників міського голови та керуючого справами виконавчого комітету Миколаївської міської ради» у порядку частини другої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» було підтримано більшістю депутатів міської ради. В установленому законом порядку не скасовувалося.

**4. Порушення законодавства при прийнятті рішення Миколаївської міської ради від 22.12.2016 № 13/1 «Про затвердження структури Миколаївської міської ради».**

Зі змісту статей 140, 141 Конституції України вбачається, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування та їх посадових осіб.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; старосту; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.

Повноваження органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб визначаються Конституцією та законами України, а зокрема при розподілі компетенції між собою також і актами, які вони приймають у встановлений законодавством порядок (стаття 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Так, до повноважень виконавчих органів міської ради належить розробка проектів рішень міської ради, рішень виконавчого комітету міської ради, розпоряджень міського голови.

При прийняті вищевказаних проектів актів перш за все беруться до уваги висновки та документи, які були підготовлені та додані виконавчими органами міської ради. Відповідальність за підготовку проекту рішення несе його розробник. (стаття 23 Регламенту Миколаївської міської ради VII скликання, пункти 4.1, 4.2 Регламенту виконавчого комітету Миколаївської міської ради, пункт 6 Інструкції з діловодства у Миколаївській міській раді та її виконавчих органах).

Відповідно до частини одинадцятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов’язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до [Закону України «Про доступ до публічної інформації»](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2939-17). Проекти актів органів місцевого самоврядування оприлюднюються в порядку, передбаченому Законом України «Про доступ до публічної інформації», крім випадків виникнення надзвичайних ситуацій та інших невідкладних випадків, передбачених законом, коли такі проекти актів оприлюднюються негайно після їх підготовки.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Частиною четвертою статті 23 Регламенту встановлено, що з метою дотримання вимог статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проекти рішень Ради підлягають оприлюдненню не пізніш як за 20 робочих днів до дати їх розгляду на черговій сесії Ради.

Вказані проекти рішень підлягають обов’язковому розміщенню на офіційному веб - сайті Ради, а також можуть публікуватися у друкованих засобах масової інформації.

Статтею 24 [Закону України «Про доступ до публічної інформації»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2015_04_09/pravo1/T112939.html?pravo=1) визначено, що не оприлюднення інформації відповідно до [статті 15 цього Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_106/ed_2015_04_09/pravo1/T112939.html?pravo=1#106) є підставою для притягнення винної особи до відповідальності.

Проте, це не є підставою для скасування рішення, згідно [Закону України «Про доступ до публічної інформації»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2015_04_09/pravo1/T112939.html?pravo=1).

В свою чергу, частина десята статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює 10 денний строк для доведення до відома депутатів і населення рішення про проведення сесії.

В зв’язку з вищевикладеним підстави для зупинення рішення Миколаївської міської ради від 22.12.2017 № 13/1 «Про затвердження структури Миколаївської міської ради» у порядку частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини четвертої статті 34 Регламенту - були відсутні.

За змістом частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини четвертої статті 34 Регламенту зупинення дії рішення міської ради є правом міського голови.

Рішення Миколаївської міської ради від 22.12.2017 № 13/1 «Про затвердження структури Миколаївської міської ради» у порядку частини другої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» було підтримано більшістю депутатів міської ради. В установленому законом порядку не скасовувалося.

**5.** **Порушення законодавства при прийнятті рішень Миколаївської міської ради від 22.12.2016 № 13/2 «Про виконавчий комітет Миколаївської міської ради» та від 22.12.2016 № 13/3 «Про затвердження персонального складу виконавчого комітету Миколаївської міської ради».**

Зі змісту статей 140, 141 Конституції України вбачається, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування та їх посадових осіб.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; старосту; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.

Повноваження органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб визначаються Конституцією та законами України, а зокрема при розподілі компетенції між собою також і актами, які вони приймають у встановлений законодавством порядок (стаття 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Так, до повноважень виконавчих органів міської ради належить розробка проектів рішень міської ради, рішень виконавчого комітету міської ради, розпоряджень міського голови

При прийняті вищевказаних проектів актів перш за все беруться до уваги висновки та документи, які були підготовлені та додані виконавчими органами міської ради. Відповідальність за підготовку проекту рішення несе його розробник. (стаття 23 Регламенту Миколаївської міської ради VII скликання, пункти 4.1, 4.2 Регламенту виконавчого комітету Миколаївської міської ради, пункт 6 Інструкції з діловодства у Миколаївській міській раді та її виконавчих органах).

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються, зокрема, питання утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу; внесення змін до складу виконавчого комітету та його розпуск.

Згідно з частинами першою - третьою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом. При встановленні результатів голосування до загального складу сільської, селищної, міської ради включається сільський, селищний, міський голова, якщо він бере участь у пленарному засіданні ради, і враховується його голос.

Рішення ради приймаються відкритим поіменним голосуванням, окрім випадків, передбачених пунктами 4 і 16 статті 26, пунктами 1, 29 і 31 статті 43 та статтями 55, 56 цього Закону, в яких рішення приймаються таємним голосуванням. Результати поіменного голосування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». На офіційному веб-сайті ради розміщуються в день голосування і зберігаються протягом необмеженого строку всі результати поіменних голосувань. Результати поіменного голосування є невід'ємною частиною протоколу сесії ради.

Рішенням Миколаївської міської ради від 22.12.2016 № 13/3 «Про затвердження персонального складу виконавчого комітету Миколаївської міської ради» було затверджено персональний склад виконавчого комітету Миколаївської міської ради.

Як встановлено пунктом 5 частини четвертої статті 42, частиною другою статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частиною другою статті 19 Регламенту Миколаївської міської ради VII скликання, затвердженого рішенням Миколаївської міської ради від 21.01.2016 № 2/5 (далі – Регламент), персональний склад виконавчого комітету Миколаївської міської ради було винесено на розгляд Миколаївської міської ради за пропозицією Миколаївського міського голови.

Відповідно до частини п’ятої статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» постійні комісії попередньо розглядають кандидатури осіб, які пропонуються для обрання, затвердження, призначення або погодження відповідною радою, готують висновки з цих питань.

Згідно з частиною другою статті 19 Регламенту, перед внесенням на розгляд Ради кандидатур заступників голови, членів виконавчого комітету, інших кадрових пропозицій, вони попередньо обов’язково обговорюються у постійних комісіях Ради і депутатських фракціях, які готують щодо кандидатур відповідні висновки.

В обговоренні кандидатур на посади заступників міського голови, членів виконавчого комітету можуть брати участь тільки депутати Ради.

Отже, кандидатури осіб до складу виконавчого комітету Миколаївської міської ради попередньо розглядаються постійними комісіями Миколаївської міської ради про що вони готують відповідні висновки.

Разом із тим, повноваження щодо попереднього розгляду та обговорення кандидатур осіб до складу виконавчого комітету Миколаївської міської ради мають депутатські фракції Миколаївської міської ради (стаття 28 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 8, 19 Регламенту).

Запропонований персональний склад виконавчого комітету Миколаївської міської ради розглядався депутатськими фракціями Миколаївської міської ради. Крім того, останні мали можливість включити до його складу свої кандидатури.

Як депутатські фракції, так і постійні комісії ради складаються із депутатів місцевої ради (стаття 27 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», частина перша статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). За такого участь депутатів Миколаївської міської ради в попередньому розгляді персонального складу виконавчого комітету Миколаївської міської ради була забезпечена.

Звертаємо увагу, що висновки постійних комісій не є обов’язковими для ради, вони носять рекомендаційний характер, рішення приймається саме радою.

Відповідно до частини одинадцятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов’язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до [Закону України «Про доступ до публічної інформації»](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2939-17). Проекти актів органів місцевого самоврядування оприлюднюються в порядку, передбаченому Законом України «Про доступ до публічної інформації», крім випадків виникнення надзвичайних ситуацій та інших невідкладних випадків, передбачених законом, коли такі проекти актів оприлюднюються негайно після їх підготовки.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Частиною четвертою статті 23 Регламенту встановлено, що з метою дотримання вимог статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проекти рішень Ради підлягають оприлюдненню не пізніш як за 20 робочих днів до дати їх розгляду на черговій сесії Ради.

Вказані проекти рішень підлягають обов’язковому розміщенню на офіційному веб - сайті Ради, а також можуть публікуватися у друкованих засобах масової інформації.

Статтею 24 [Закону України «Про доступ до публічної інформації»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2015_04_09/pravo1/T112939.html?pravo=1) визначено, що не оприлюднення інформації відповідно до [статті 15 цього Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_106/ed_2015_04_09/pravo1/T112939.html?pravo=1#106) є підставою для притягнення винної особи до відповідальності.

Проте, це не є підставою для скасування рішення, згідно [Закону України «Про доступ до публічної інформації»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2015_04_09/pravo1/T112939.html?pravo=1).

В свою чергу, частина десята статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює 10 денний строк для доведення до відома депутатів і населення рішення про проведення сесії.

За змістом частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини четвертої статті 34 Регламенту зупинення дії рішення міської ради є правом міського голови.

В зв’язку з вищевикладеним підстави для зупинення Миколаївським міським головою рішень Миколаївської міської ради від 22.12.2016 № 13/2 «Про виконавчий комітет Миколаївської міської ради» та від 22.12.2016 № 13/3 «Про затвердження персонального складу виконавчого комітету Миколаївської міської ради» у порядку частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини четвертої статті 34 Регламенту – були відсутні.

Рішення Миколаївської міської ради від 22.12.2016 № 13/2 «Про виконавчий комітет Миколаївської міської ради» та від 22.12.2016 № 13/3 «Про затвердження персонального складу виконавчого комітету Миколаївської міської ради» у порядку частини другої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» були підтримані більшістю депутатів міської ради. В установленому законом порядку не скасовувалися.

**6.** **Порушення законодавства при прийнятті рішення Миколаївської міської ради від 23.12.2016 № 13/26 «Про міський бюджет міста Миколаєва на 2017 рік».**

Рішення Миколаївської міської ради від 23.12.2016 № 13/26 «Про міський бюджет міста Миколаєва на 2017 рік» було прийнято зі зміна та доповненнями зробленими в процесі його розгляду на сесії міської ради.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення), районна, обласна рада проводить свою роботу сесійно.

Порядок скликання чергової та позачергової сесії ради, призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради.

Згідно з частиною першою статті 34 Регламенту після прийняття рішення Радою розробник проекту рішення, ініціатори внесення пропозицій та апарат Ради у термін 5 робочих днів після пленарного засідання Ради опрацьовують рішення Ради відповідно до внесених доповнень та змін, які були прийняті на пленарному засіданні Ради та зафіксовані у стенограмі, і подає їх до апарату ради для підпису міським головою. Аркуш погодження, який додається до проекту рішення Ради, після підготовки прийнятого рішення Ради зі змінами і доповненнями підлягає повторному візуванню в графі «ознайомлення з редакцією прийнятого рішення в разі внесення змін і доповнень» особами, які візували проект рішення Ради перед його винесенням на розгляд Ради. Повторне візування здійснюється розробником проекту рішення.

Виконавець проекту рішення Ради несе відповідальність за оформлення рішень Ради у відповідності до прийнятих Радою проектів рішень Ради, підтверджених стенограмою пленарного засідання міської ради.

Рішення Ради для підпису міським головою готується на відповідному бланку Ради і подається до апарату Ради.

Керівник апарату Ради після отримання оформлених та завізованих відповідно до вимог Регламенту рішень Ради передає їх на підпис міському голові.

Секретар Ради підписує додатки до рішення Ради.

Таким чином, відповідальність за оформлення рішень ради, в тому числі і додатків до нього, у відповідності до прийнятих Радою проектів рішень Ради несе його виконавець.

Проект рішення було опубліковано відповідно до вимог законодавства та Регламенту.

Рішення Миколаївської міської ради від 23.12.2016 № 13/26 «Про міський бюджет міста Миколаєва на 2017 рік» у порядку частини другої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» були підтримані більшістю депутатів міської ради. В установленому законом порядку не скасовувалися.

За результатами кримінального провадження остаточних рішень не прийнято.

**7. Порушення законодавства при звільненні керівника комунального підприємства «Миколаївкомунтранс» (далі – КП «Миколаївкомунтранс») Мостового Юрія Вікторовича.**

Зі змісту статей 140, 141 Конституції України вбачається, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування та їх посадових осіб.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; старосту; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.

Повноваження органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб визначаються Конституцією та законами України, а зокрема при розподілі компетенції між собою також і актами, які вони приймають у встановлений законодавством порядок (стаття 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Так, до повноважень виконавчих органів міської ради належить розробка проектів рішень міської ради, рішень виконавчого комітету міської ради, розпоряджень міського голови

При прийняті вищевказаних проектів актів перш за все беруться до уваги висновки та документи, які були підготовлені та додані виконавчими органами міської ради (стаття 23 Регламенту Миколаївської міської ради VII скликання, пункти 4.1, 4.2 Регламенту виконавчого комітету Миколаївської міської ради, пункт 6 Інструкції з діловодства у Миколаївській міській раді та її виконавчих органах).

Статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Пунктом 15 Контракту передбачено, що до повноважень управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради належить, зокрема, організація та здійснення контролю за ефективністю використання і збереження закріпленого за підприємством комунального майна та фінансово-господарською діяльністю підприємства; внесення пропозицій міському голові, погоджені із першим заступником міського голови, якому підпорядковується управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради, про звільнення Керівника у разі закінчення контракту, достроково за вимогою Керівника, а також у випадку порушення Керівником законодавства та умов контракту.

В зв’язку із наявною інформацією про неналежне виконанням Позивачем умов контракту (пункту 7 Контракту) та завдань комунального підприємства, визначених статутом (підпункт 2.1 статті 2, підпункту 5.3. статті 5 Статуту), в частині організації утримання полігону по похованню відходів, що негативно впливає на фінансово-господарську діяльність підприємства, начальником управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради було надано Миколаївському міському голові подання з пропозицією достроково припинити дію контракту з Позивачем та звільнити його з посади керівника КП «Миколаївкомунтранс».

За невиконанням пункту 7 Контракту, на підставі подання начальника управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради, керуючись пунктами 25, 26 Контракту розпорядженням Миколаївського міського голови від 23.01.2017 № 12рк було достроково припинено дію контракту з Позивачем, та звільнено його з посади керівника КП «Миколаївкомунтранс» 23.01.2017.

Таким чином, на прийняття міським головою розпорядження впливали висновки управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради надані в зв’язку з діяльністю керівника підприємства, які в свою чергу були надані на підставі відповідних даних.

Не погодившись з підставами дострокового припинення контракту Мостовий Юрій Вікторович звернувся до суду.

Рішенням Центрального районного суду м. Миколаєва від 25.04.2017 по справі № 490/2115/17 поновлено Мостового Юрія Вікторовича на посаді керівника (директора) КП «Миколаївкомунтранс».

На виконання рішення Центрального районного суду м. Миколаєва від від 25.04.2017 по справі № 490/2115/17 розпорядженням Миколаївського міського голови від 22.05.2017 № 256рк «Про поновлення на посаді» Мостового Юрія Вікторовича було поновлено на посаді директора КП «Миколаївкомунтранс».

Судові висновки з приводу порушення міським головою вимог чинного трудового законодавства в частині дотримання порядку звільнення працівників з займаної посади відсутні.

Ухвалою апеляційного суду Миколаївської області від 14.06.2017 по справі № 490/2115/17 за апеляційною скаргою Миколаївської міської ради, в зв’язку з наявністю підстав для перегляду рішення Центрального районного суду м. Миколаєва від 25.04.2017, відкрито апеляційне провадження

Станом на теперішній час розгляд вказаної справи триває.

Разом із тим, порушення зазначені у поданні управління з використання та розвитку комунальної власності Миколаївської міської ради, були підтверджені в акті ревізії фінансово-господарської діяльності комунального підприємства «Миколаївкомунтранс» за період з 01.01.2014 по 31.12.2016, складеного Південним офісом Держаудитслужби в Миколаївської області від 15.03.2017 № 15-14-11/17.

Так, ревізію було проведено вибірковим способом в частині повноти одержання доходів від розміщення твердих побутових відходів на міському полігоні.

Тарифи для КП «Миколаївкомунтранс» на послуги із захоронення ТПВ на міському звалищі встановлені рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 27.03.2015 №184 «Про коригування тарифів на послуги із захоронення, перевезення та вивезення ТПВ для споживачів м.Миколаєва» у наступних розмірах:

-вивезених від житлових будинків - 8,53 грн/куб.м;

-вивезених від бюджетних установ - 9,34 грн/куб.м;

-вивезених від госпрозрахункових організацій – 12,19 грн/куб.м.

Ревізією встановлено, що між КП «Миколаївкомунтранс», в особі директора Мостового Ю.В. та ТОВ «ВалАН», в особі Хмелик В.С. укладено договір на захоронення твердих побутових відходів від 01.01.2016 № 16.

З метою документального та фактичного підтвердження виду, обсягу і якості операцій та розрахунків, для з’ясування їх реальності та повноти відображення в обліку КП «Миколаївкомунтранс» в ході ревізії проведено зустрічну в ТОВ «ВалАн».

В результаті чого було встановлено, що згідно актів надання послуг за жовтень-грудень 2016 року з боку КП «Миколаївкомунтранс» пред’явлено та з боку ТОВ «ВалАн» прийнято та оплачено послуг із захоронення ТПВ з недостовірним розподілом обсягів ТПВ від бюджетних установ та інших господарських організацій та оплата за які проведена за заниженим тарифом «від житлових будинків».

Вказаним порушено п 2.1 рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 27.03.2015 №184 «Про коригування тарифів на послуги із захоронення, перевезення та вивезення ТПВ для споживачів м. Миколаєва», норми ч. 1, 2 ст. 193 Господарського кодексу України від 16.01.2003 №436-ІУ, ст. 629 Цивільного кодексу України від 16.01.2003 №435–ІУ в частині невиконання умов договору щодо укладання додаткової угоди при зміні обсягів захоронення ТПВ.

Також в порушення вимог ч. 1. ст. 9 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» від 16.07.1999 № 996-ХІУ (надалі – Закон України №996-ХІУ) та п.п. 2.1, 2.2 Положення про документальне забезпечення записів у бухгалтерському обліку, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.05.1995 № 88 (надалі - Положення № 88), доактів надання послуг за липень-грудень внесено недостовірні дані щодо розподілу по категоріям споживачів кількості захоронених відходів, за що згідно з частиною 8 статті 9 Закону України №996-ХІУ особи, що підписали документи несуть відповідальність за недостовірність відображення даних в первинних документах бухгалтерського обліку.

Відповідно до п. 2.1, 2.2 Положення № 88, первинний документ – це документ, створений у письмовій формі, що фіксує та підтверджують господарські операції, а господарська операція – це діяльність, що впливає на стан майна, капіталу, зобов’язань і фінансовий результат.

Тобто, акт надання послуг є первинним документом у якому документуються фактичні обсяги надання послуг із захоронення ТПВ за різними категоріями споживачів та суми нарахованих коштів за відповідними тарифами , що в свою чергу впливає на обсяг фактичних доходів та відповідно на фінансовий результат підприємства.

Зазначене призвело **недоотриманя доходів** від захоронення ТПВ на міському полігоні та **до матеріальної шкоди (збитків)** КП «Миколаївкомунтранс» на загальну суму **25 949,24 грн** (з ПДВ).

Крім того, ревізією встановлено, що за тарифом «від житлових будинків» 8,53 грн КП «Миколаївкомунтранс» приймав на захоронення до міського плігону ТПВ від підприємств, які не уповноважені на збирання та вивезення побутових відходів органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах, а саме від ПП «Евако», ДП «Корунд Х», ТОВ «Соляні», ТОВ «Нікспецсервіс».

Слід зазначити, що прийняття на захоронення ТПВ від підприємств ПП «Евако» та ДП «Корунд-Х» також здійснювалось за тарифом «від бюджетних організацій». До КП «Миколаївкомунтранс» вказаними підприємствами надавались договори про закупівлю послуг за державні кошти на вивіз ТПВ, укладені з адміністраціями Інгульського та Заводського районів міста Миколаєва до кінця 2016 року.

Так, відповідно до ст. 35-1 Закону України «Про відходи», ст.27 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», п.4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 №1070 (надалі - Правила від 10.12.2008 №1070), виконавець послуг з вивезення твердих побутових відходів визначається органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах.

За результатами проведеного конкурсу рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 13.06.2016 №539 «Про визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м.Миколаєва» виконавцями послуг із вивезення ТПВ терміном на п’ять років визначено:

- ТОВ «ВалАн» на території Центрального району м. Миколаєва,

- КП «Миколаївкомунтранс» на території Інгульського та Заводського районів м. Миколаєва,

- КП «Обрій-ДКП» на території Корабельного району м. Миколаєва.

Крім того, згідно з п.3 вказаного рішення визнано такими, що втратили чинність рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 21.02.2012 №198 «Про визначення виконавців послуг з перевезення побутових відходів» та від 26.04.2013 №421 «Про внесення доповнень до рішення від 21.02.2012 №198», згідно з яких підприємствам ПП «Евако», ДП «Корунд Х», ТОВ «Соляні», ТОВ «Нікспецсервіс» надані повноваження з вивезення ТПВ.

Відповідно до п.3 Правил від 10.12.2008 №1070 власники або балансоутримувачі житлових будинків, земельних ділянок укладають договори з особою, яка **визначена виконавцем послуг** з вивезення побутових відходів, та забезпечують роздільне збирання побутових відходів.

Також в п.9.2 Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти і порядку в м. Миколаєві, затверджених рішенням Миколаївської міської ради від 19.04.2007 №12/21 (надалі-Правила від 19.04.2007 №12/21) зазначено, що функції по укладенню договорів на послуги з вивезення побутових відходів з усіма суб’єктами господарювання покладаються на **виконавця послуг з вивезення побутових відходів, визначеного відповідно до чинного законодавства**.

Відповідно до п.9.7 Правил від 19.04.2007 №12/21 право на укладання договору на захоронення без укладення договору на вивезення ТПВ з виконавцем послуг мають тільки **суб’єкти господарювання, що мають власні контейнери, власний спецтранспорт для вивезення відходів та відокремлену територію.**

Таким чином, підприємства ПП «Евако», ДП «Корунд Х», ТОВ «Соляні», ТОВ «Нікспецсервіс» відповідно до Рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 13.06.2016 №539 «Про визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м.Миколаєва» втратили статус виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів.

До ревізії надані договори на захоронення твердих побутових відходів укладені КП «Миколаївкомунтранс» (надалі- Виконавець) з ПП «Евако», ДП «Корунд Х», ТОВ «Соляні», ТОВ «Нікспецсервіс» (надалі-Замовник) строком дії з 01.01.2016 по 31.12.2016

Перевіркою актів надання послуг із захоронення ТПВ за період липень-грудень 2016 року із підприємствами ПП «Евако», ДП «Корунд Х», ТОВ «Соляні», ТОВ «Нікспецсервіс» встановлено, що прийняття ТПВ для захоронення на міському полігоні здійснювалось за тарифом від житлових будинків 8,53 грн/куб.м.

Таким чином, згідно актів надання послуг за липень-грудень 2016 року з боку КП «Миколаївкомунтранс» безпідставно пред’явлено та з боку ПП «Евако», ДП «Корунд Х», ТОВ «Соляні», ТОВ «Нікспецсервіс» прийнято та оплачено послуг із захоронення ТПВ за тарифом від житлових будинків в розмірі 8,53 грн/куб.м, замість тарифу від інших господарських організацій в розмірі 12,19 грн/куб.м, що призвело до **недоотриманя доходів** від захоронення ТПВ на міському полігоні та **матеріальної шкоди (збитків) КП «Миколаївкомунтранс»** на загальну суму **110 597,88 грн.** (з ПДВ).

Також, ревізією нарахування та виплати ***премії*** директору Підприємства встановлено наступне.

Відповідно до наказів «Про преміювання» за період з липня по грудень 2016 року директору Мостовому Ю.В. нараховано та виплачено премій за досягнення високих показників в ході виконання основних трудових функцій на суму 13 800,00 грн., а також у липні, жовтні 2016 року - за здачу фінансової та бухгалтерської звітності здійснено преміювання загалом на суму 5 700,00 гривень.

При цьому, п.22 Контракту від 10.07.2013 (з урахуванням змін внесених додатковою угодою від 15.06.2016) передбачено виплата премії в розмірі не більше посадового окладу відповідно до діючого на Підприємстві Положення про преміювання за виконання показників згідно з додатком №1 ефективності використання майна і прибутку (чистий прибуток, кредиторська та дебіторська заборгованість, безперебійне та якісне виконання послуг для населення тощо), за умови наявності прибутку та погодження міським головою.

Проте, в порушення умов п.22 Контракту від 10.07.2013 (з урахуванням змін внесених додатковою угодою від 15.06.2016) преміювання керівника здійснено без погодження з міським головою та у липні, жовтні 2016 року за виконання не передбачених Контрактом показників на загальну суму 19 500,00 грн. та перераховано до державних цільових фондів внесків в сумі 4 290,00 грн., що призвело **до** **зайвих витрат** Підприємства на загальну суму **23 790,00** **гривень.**

Преміювання всупереч умовам контракту здійснювалось на підставі наказів по Підприємству, підписаних директором Мостовим Ю.В.

**8.** **Порушення законодавства при прийнятті рішення Миколаївської міської ради від 23.02.2017 № 13/26 «Про встановлення розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначені вартості будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення) об’єктів, що здійснюються за рахунок коштів бюджету міста Миколаєва».**

Зі змісту статей 140, 141 Конституції України вбачається, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування та їх посадових осіб.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; старосту; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.

Повноваження органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб визначаються Конституцією та законами України, а зокрема при розподілі компетенції між собою також і актами, які вони приймають у встановлений законодавством порядок (стаття 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Так, до повноважень виконавчих органів міської ради належить розробка проектів рішень міської ради, рішень виконавчого комітету міської ради, розпоряджень міського голови

При прийняті вищевказаних проектів актів перш за все беруться до уваги висновки та документи, які були підготовлені та додані виконавчими органами міської ради. Відповідальність за підготовку проектів рішень несуть виконавці (стаття 23 Регламенту Миколаївської міської ради VII скликання, пункти 4.1, 4.2 Регламенту виконавчого комітету Миколаївської міської ради, пункт 6 Інструкції з діловодства у Миколаївській міській раді та її виконавчих органах).

Юридичний департамент Миколаївської міської ради звертав увагу, що вказаний проект рішення має ознаки регуляторного акту, а за такого повинен бути розроблений та винесений на розгляд з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проте, рішення Миколаївської міської ради від 23.02.2017 № 13/26 «Про встановлення розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначені вартості будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення) об’єктів, що здійснюються за рахунок коштів бюджету міста Миколаєва» у порядку частини другої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» було підтримано більшістю депутатів міської ради.

Згідно статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада несе відповідальність за свою діяльність перед територіальною громадою, державою, юридичними і фізичними особами.

За змістом частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини четвертої статті 34 Регламенту зупинення дії рішення міської ради є правом міського голови.

Враховуючи викладене та з метою дотримання норм чинного законодавства виконавцю зазначеного проекту рішення було запропоновано розробити проект рішення міської ради з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Виконавцем було внесено розробку такого акту до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Миколаївської міської ради на 2017 рік.

Директор

юридичного департаменту

Миколаївської міської ради Н.В.Кірлан

Волков А.С. 0512 37 26 61