**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради**

**"Про затвердження правил термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків на території міста Миколаєва"**

**1.     Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом регулювання**

Аналіз регуляторного впливу розроблений з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.09.2003 року №1160-IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308, визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради "Про затвердження правил термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків на території міста Миколаєва".

Врегулювання даного питання, в першу чергу, важливе для власників квартир в багатоповерхових житлових будинках міста, адже є дуже багато випадків на території міста Миколаєва пов'язаних з пошкодженням фасадів, покрівель, балконів, оголовків димовентканалів тощо при термічній модернізації (утепленні) фасадів мешканцями багатоквартирних житлових будинків, які здійснили зовнішнє утеплення фасаду будинку.

Надмірна концентрація та хаотичність поодинокої термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків та відсутність механізму термічної модернізації (утеплення), єдиного зовнішнього вигляду будинку; відсутність єдиного підходу до термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків на території міста Миколаєва є велика проблема, яка повинна бути розв'язана прийнятими єдиними правилами термічної модернізації (утеплення).

Вирішення вищевказаної проблеми на території міста Миколаєва потребує прийняття комплексного нормативного акту. З цією метою розроблено проект рішення "Про затвердження правил термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків на території міста Миколаєва".

**2. Визначення цілей державного регулювання**

Основними цілями державного регулювання є формування єдиної міської політики у сфері термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків на території міста Миколаєва, забезпечення у процесі термічної модернізації (утеплення) збереження цілісності будинку, зовнішнього вигляду будинку, стимулювання до утеплення мешканцями своїх будинків з метою зменшення тепловитрат.

**3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення цілей, стосовно переваг обраного способу**

Перевага обраного виду правого регулювання та прийняття рішення стосовно затвердження єдиних правил термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків їх мешканцями на території міста Миколаєва ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень виконавчого комітету міської ради для виконання на території міста Миколаєва, що передбачено ст. 144 Конституції України та ст. 73 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

Вирішення даної проблеми можливе лише шляхом прийняття відповідного рішення в межах діючого законодавства України.

**4. Механізм та заходи, що пропонуються для вирішення проблеми**

Зазначені проблеми у проекті рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради "Про затвердження правил термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків на території міста Миколаєва" вирішуються шляхом впровадження на території міста нормативної бази, яка впроваджує єдині правила термічної модернізації (утеплення).

**5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту**

Прийняття зазначеного регуляторного акту (єдиних правил термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків), врегулює праві відносини, що виникають між мешканцями багатоквартирних будинків та уповноваженим органом у процесі надання дозволу на термічну модернізацію (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків (або його частини, у виняткових випадках), а також надасть можливість більш повного та досконалого регулювання даного питання.

Цілі можуть бути досягнуті, оскільки правилами термічної модернізації (утеплення) багатоповерхових будинків пропонується:

- покращення естетичного вигляду фасадів багатоквартирних будинків;

- економії енергоресурсів;

- застосування сучасних опоряджувальних матеріалів з кращими експлуатаційними показниками;

- недопущення погіршення технічного стану будинків;

- недопущення порушення тривкості або руйнації несучих конструкцій;

- недопущення порушення вимог протипожежної безпеки;

- додержання державних будівельних норм, стандартів та правил.

**6. Визначення очікуваних результатів прийняття акта**

Внаслідок прийняття правил про термічну модернізацію (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків їх мешканцями на території міста Миколаєва, буде впорядковано процеси утеплення фасадів будинків та врегульовано відносини мешканців багатоквартирних будинків, які виявили бажання/намір здійснити зовнішнє утеплення фасаду будинку (або його частини) з органами місцевого самоврядування під час виконання термічної модернізації (утеплення).

**7. Строк дії регуляторного акту**

Початок впровадження регуляторного акта з дати його прийняття та оприлюднення. Строк дії зазначеного регуляторного акту необмежений.

У разі потреби, за підсумками аналізу відстеження його результативності до нього будуть вноситься відповідні зміни.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситися відповідні корективи.

**8. Визначення показників результативності акта**

Результативність регуляторного впливу рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради "Про затвердження правил термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків на території міста Миколаєва" визначатиметься за такими показниками:

- формування єдиного підходу до термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків;

- зменшення самовільної термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків;

- ефективність конструктивних схем запропонованих в правилах термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків.

**9. Визначення заходів за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта**

Визначення результативності правил термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків їх мешканцями на території міста Миколаєва за річними звітними показниками департаменту енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради.

Пропозиції та зауваження до проекту правил термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків їх мешканцями на території міста Миколаєва приймаються від фізичних та юридичних осіб протягом одного місяця з дня його оприлюднення на адресу: 54000 м. Миколаїв, вул. Адміральська, 20 департамент енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологійМиколаївської міської ради.

**Директор департаменту енергетики,**

**енергозбереження та запровадження**

**інноваційних технологій**

**Миколаївської міської ради В.П. Булах**

Додаток 4

до Аналізу регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради "Про затвердження правил термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків на території міста Миколаєва"

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичних та юридичних осіб") щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб`єктів господарювання (ОСББ, співвласники багатоквартирного будинку "фізичні та юридичні особи")та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено Департаментом енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради у період з 01 червня 2017 року по 28липня 2017 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Вид консультації: публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій, осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1. | Зустрічі з окремими суб’єктами господарювання (ОСББ, співвласниками багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи") | 15 | Отримано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту регуляторного акту |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб`єктів господарювання (ОСББ, співвласники багатоквартирного будинку "фізичні та юридичні особи", малі):**

кількість суб`єктів господарювання (ОСББ, співвласники багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи"), на яких поширюється регулювання більше 3000 багатоквартирних житлових будинків;

питома вага суб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив приблизно 95% (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання”).

**3. Розрахунок витрат суб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичних та юридичних осіб")на виконання вимог регулювання**

грн.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** | **Періодичні витрати (за наступний рік)** | **Витрати за п’ять років** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Оцінка “прямих” витрат cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")на виконання регулювання** | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)  *Формула:*  *кількість необхідних одиниць обладнання Х вартість одиниці* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування  *Формула:*  *прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) Х вартість часу cуб`єкта господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи") (заробітна плата) Х оціночна кількість процедур обліку за рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному cуб`єкту господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)  *Формула:*  *оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному cуб`єкту господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)  *Формула:*  *оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) Х  кількість процедур  технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5 | Інші процедури  *(вартість оформлення необхідних документів для отримання дозволу)* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6 | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)* | 0,0 | Х | 0,0 |
| 7 | Кількість cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи"), що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 3000,00 | 0 | 1000,00 |
| 8 | Сумарно, гривень  *Формула:*  *відповідний стовпчик “разом” Х  кількість cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи"), що повинні виконати вимоги регулювання* | 0,0 | Х | 0,0 |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")щодо виконання регулювання та звітування** | | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання (1,0 год.) вартість часу cуб`єкта господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")(0,0 грн./год.\*)*  *( заробітна плата 0,0 грн.)* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  *Формула:*  *Витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для cуб`єкта господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")(заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11 | Процедури офіційного звітування  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення*  *органу, що приймає звіти та місця*  *звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб’єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв’язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу cуб`єкта господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи") (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  *Формула:*  *витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу cуб`єкта господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи") (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 14 | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)* | 0,0 | Х | 0,0 |
| 15 | Кількість cуб`єктів господарювання *(ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")*, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 3000 | 0 | 1000 |
| 16 | Сумарно, гривень  *Формула:*  *відповідний стовпчик “разом” Х кількість cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи"), що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 Х рядок 15)* | 0,0 | Х | 0,0 |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Департамент енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Процедура регулювання суб’єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи"), розрахунок на одного типового суб’єктагосподарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи") - за потреби окремо для суб’єктів малого господарювання** | **Планові витрати часу на процедуру** | **Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії**  **заробітна платагрн./год.** | **Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта** | **Оцінка кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання** | **Витрати на адміністрування регулювання\* (за рік), гривень** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1.Облікcуб`єкта господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи"), що перебуває у сфері регулювання | - | - | - | - | - |
| 2. Поточний контроль за cуб`єктами господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи"), що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | - | - | - | - | - |
| камеральні | - | - | - | - | - |
| виїзні | - | - | - | - | - |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 5. Оскарження одного окремого рішення cуб`єктами господарювання | - | - | - | - | - |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | - | - | - | - | - |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити):*отримання дозволу на модернізацію (утеплення) фасадів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")* | - | - | - | - | - |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | - |
| Сумарно, за п’ять років | Х | Х | Х | Х | - |

**4. Розрахунок сумарних витрат cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи"), що виникають на виконання вимог регулювання**

(грн.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Показник** | **Перший рік регулювання (стартовий)** | **За п’ять років** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи") на виконання регулювання | - | - |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")щодо виконання регулювання та звітування | - | - |
| 3 | Сумарні витрати cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")на виконання запланованого регулювання | - | - |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи") | - | - |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | - | - |

**5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи") щодо запропонованого регулювання**

У результаті попередніх консультацій з cуб`єктами господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи") було розроблено проект регуляторного акту, якимвраховано пропозиції cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи")щодо мінімізації фінансового навантаження на його виконання.

Враховуючи простий та прозорий механізм реалізації регуляторного акта, результатом чого стали менші витрати cуб`єктів господарювання (ОСББ, співвласників багатоквартирних будинків "фізичні та юридичні особи"), необхідні для його впровадження, запропонований проект регуляторного акту не потребує розроблення додаткових коригуючих (пом’якшувальних) заходів.