Додаток 3

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту рішення виконкому Миколаївської міської ради**

**“Щодо залучення населення до участі у вирішенні питань місцевого значення та проведення реформ в містіМиколаєві”.**

Аналіз проведення реформ в різних странах свідчить,що системних змін без залучення широких верств населення досягнути проблематично.Світовий досвід підтверджує що ефективна організація діяльності органів влади залежить також і від дієвого механізму стримання та противаг у процесі управління. Він потрібен перш за все самій владі,щоб підвищити єфективність своєї діяльності та забезпечити довіру населення. Для свого успішного функціонування і розвитку влада гостро потребує постійного узгодження своїх дій із суспільними потребами та інтересами,що висловлюються населенням як безпосередньо так і через інстітути громадянського суспільства.І громадські ради є одним з таких механізмів дорадчої демократії що сприяє удосконаленню державного та місцевого регулювання.

Позитивний досвід громадських рад при органах влади використовується в США, Англії, Німечині, Канаді, Бразілії, Франції, Бельгії та інших розвинутих країнах.

Результативність дорадчої демократії добре видно на прикладі м. Фенікса, штат Аризона, США, який домігся міжнародного визнання і бувназваний „містом із найбільш досконалою системою управління” за відмінну роботу органів місцевого самоврядування в забезпеченні активної участі населення в діяльності адміністрації. У 80 радах і комісіях, що діють у місті, на добровільних засадах працюють понад 900мешканців міста.

Якщо аналізувати основні проблеми державного та місцевого регулювання в більшості регіонів та міст України, то до першорядних слід віднести:

- прийняття рішень, що розроблені без додержання основних регуляторних принципів, які передбачають врахування балансу інтересів суб’єктів господарювання, населення та держави. Внаслідок виникають економічні, соціальні наслідки, виступи та страйки різних груп населення.

-формальне забезпечення реалізації органами влади та місцевого самоврядування законодавства та місцевих рішень що направлені на забезпечення проведення реформ. Внаслідок багато важливих ініціатів блокуються і залишаються намірами на папірі.

-відсутність чіткої регламентації багатьох адміністратівних послуг, блокування в першою чергу адміністративним апаратом дозвільної реформи призводить до сприятливих умов для зловживань, незаконних переваг та коррупції. Провісниками майданів, революції гідності можливо вважати резонансні корупційні скандали, свавілля злочінців “у погонах”(на прикладі Врадіївки, Кривого Озера та інших) що призводили до виступів населення та акцій непокори місцевій владі.

-існування недосконалої системи державного нагляду (контролю) що здійснюється державними та місцевими органами призвело до повільного додержання встановленних правил, норм та стандартів в Україні. Більшостю представників суб’єктів господарювання та громадян функція державного контроля та відносини з наглядовими органами сприймаеться лише як додаткові фінансові витрати.

На підставі вищевикладених прикладах та аргументах пропонується з урахуванням основних положень постанови КМУ 3.09. 2010 р.№996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державноїполітики» затвердити положення, яке буде чітко встановлювати єдиний порядок та правила створення та діяльності громадських рад при виконкомі Миколаївської міськоїради.

Аналіз створення попередніх громадських рад при місцевих органах влади різних міст України свідчить проте, що найбільшою ефективності досягли ради які створювалися з представників окремих галузей, з професійною участю в їх діяльності посадових осіб органів влади та місцевого самоврядування.

Пропонується послідованний план дій, який буде передбачати: прийняття положення про громадські ради, проведення зустрічей з представниками різних галузей та сфер міста з метою створення громадських рад, організації навчання для представників громадських рад та відповідальних посадових осіб відділов та управлінь міськвиконкому, впровадження системної взаємодії представників громадських інститутів з апаратом виконавчіх органів міської ради.

Основними завданнями новостворених громадських рад є:

-створення умов для забезпечення участі громадян у вирішенні питань місцевого значення, залучення широких верств населення до проведення реформ;

-сприяння врахуванню громадської думки під час здійснення виконавчим комітетом Миколаївської міської ради функцій і повноважень місцевого самоврядування, забезпечення зворотнього зв’язку для аналізу еффективності прийнятих рішень в місті;

-створення “прозорого середовища” при прийнятті управлінських рішень, протидії корупції та      здійснення громадського контролю за діяльністю виконавчих органів  міської ради;

-створення належних умов для розвитку саморегулювання у відповідних галузях та сферах діяльності з метою забезпечення додержання встановлених правил та норм на теріторіі міста;

-залучення суб’єктів господарювання та громадян для прийняття та реалізації програм з питань що спрямовані на розвиток міста.

**Прийняття єдиного порядку по створенню громадських рад, та впровадження запропонованних заходів в місті дозволить суттево удосконалити механізми місцевого управління, які будуть відповідати Европейскій Хартіїмісцевого самоуправління, відповідно до якої норма по участі громадян в державному та місцевому управлінніпідтримана усіма странами членами ЕС.**