s-no-053

Про Звернення депутатів Миколаївської міської ради VIІI скликання до Верховної Ради України щодо зауважень до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо вдосконалення механізмів формування мережі ліцеїв» від 18.03.2025 № 13120

Відповідно до Конституції України, керуючись ст. 25, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Звернутися до Верховної Ради України щодо зауважень до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо вдосконалення механізмів формування мережі ліцеїв» від 18.03.2025 № 13120 (текст Звернення додається).

2. Управлінню апарату Миколаївської міської ради направити Звернення до Верховної Ради України.

3. Департаменту міського голови Миколаївської міської ради опублікувати це рішення в медіа.

4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії міської ради: з питань прав людини, дітей, сім’ї, законності, гласності, антикорупційної політики, місцевого самоврядування, депутатської діяльності та етики (Кісельову), з питань охорони здоров’я, соціального захисту населення, освіти, культури, туризму, молоді та спорту (Норд), заступника міського голови Петрова А.Л.

Міський голова О. СЄНКЕВИЧ

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Миколаївської міської ради VIII скликання до Верховної Ради України щодо зауважень до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо вдосконалення механізмів формування мережі ліцеїв» від 18.03.2025 № 13120

18.03.2025 до Верховної Ради України було внесено проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо вдосконалення механізмів формування мережі ліцеїв» № 13120, реалізація якого в умовах нинішньої складної соціально-економічної та безпекової ситуації в Україні не на часі й потребує адаптації до реалій сьогодення, особливо у прикордонних та прифронтових регіонах України.

Прийняття вищезазначеного законопроєкту призведе до низки проблем, зокрема:

- зменшення кількості ліцеїв;

- порушення принципу територіальної доступності повної загальної середньої освіти для здобувачів початкової та базової загальної середньої освіти;

- втрати робочих місць педагогічними працівниками;

- обмеження для здобувачів освіти прифронтових регіонів доступності до освітніх послуг в умовах воєнного стану;

- неспроможності місцевого бюджету фінансувати здобуття повної загальної середньої освіти в комунальних закладах освіти;

- обмеження автономії органів місцевого самоврядування щодо самостійного формування мережі закладів освіти.

В умовах воєнного стану через бойові дії постійно змінюється кількість учнів у закладах освіти (виїзд за кордон, переїзд до більш безпечних областей України). У місті Миколаєві у довоєнний період на початок 2021/2022 навчального року було 46304 здобувачі освіти, у 2024/2025 навчальному році – 37814, зменшення на 18,3% (8490 осіб); станом на 01.05.2025 у школах міста навчаються за різними формами здобуття освіти 36545 учнів. Упродовж навчального року контингент зменшився на 3,4% (1269 осіб).

Миколаївська міська територіальна громада наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 28.02.2025 № 376 «Про затвердження Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією» віднесена до території можливих бойових дій, наказом Міністерства освіти і науки України від 22.01.2025 № 83 «Про внесення змін до Переліку територіальних громад за рівнем ризику безпеки в системі освіти» віднесена до дуже високого рівня ризику безпеки в системі освіти, у зв’язку з чим складно гарантувати здобувачам освіти, які втратять можливість навчатися у закладах, наближених до місця проживання, безпечний шлях до закладів загальної середньої освіти. Тому доступність освіти за місцем проживання має бути пріоритетною. Окрім того, будь-які зміни до Закону України «Про повну загальну середню освіту» не можуть суперечити Конституції України. Зокрема, згідно зі ст. 53 Конституції України держава забезпечує доступність повної загальної середньої освіти в комунальних навчальних закладах, а ст. 22 Конституції України забороняє при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод.

Здійснення ліцеями за рішенням засновника освітньої діяльності на рівні базової середньої освіти, без можливості на рівні початкової середньої освіти, може призвести до порушення освітньої вертикалі, унеможливить безперервність і наступність освітнього процесу, який ретельно вибудований від перших років навчання і до профільної освіти у старших класах. Наразі функціонують ліцеї з поглибленим вивченням окремих предметів (іноземної мови, математики тощо), у разі відокремленого функціонування ліцеїв буде порушено наступність у їх вивченні.

Законопроєктом пропонується відбирати на конкурсних засадах педагогічних працівників та провести конкурс на посаду керівника закладу освіти. В умовах воєнного стану певна частина освітян була змушена тимчасово змінити місце перебування, а саме: на початок 2021/2022 навчального року у закладах загальної середньої освіти працювали 3032 педагогічних працівники, у 2024/2025 навчальному році – 2446, що на 19,3% (586 осіб) менше від попереднього показника. Реалізація запропонованої законопроєктом норми в умовах зменшення кількості педагогічних працівників ускладнить забезпечення ліцеїв якісним кадровим складом.

Запропоноване положення законопроєкту щодо позбавлення державного фінансування тих закладів освіти, які не відповідатимуть умовам для проведення освітньої діяльності комунального ліцею, обумовить неспроможність бюджетів міських територіальних громад в умовах воєнного стану забезпечити необхідне фінансування освітньої галузі, що призведе до ліквідації частини закладів освіти та, як наслідок, звільнення педагогічних працівників.

Положення законопроєкту щодо ухвалення Кабінетом Міністрів України планів формування мережі комунальних ліцеїв, у разі їх незатвердження та неподання міськими радами до 01.09.2025, є порушенням ч. 1 ст. 32 та ч. 2 ст. 37 Закону України «Про повну загальну середню освіту», якими регламентується право засновників утворювати та ліквідувати структурні підрозділи у заснованих ними закладах, реорганізовувати, ліквідовувати чи перепрофільовувати (змінювати тип) закладів загальної середньої освіти, ч. 1 ст. 66 Закону України «Про освіту», відповідно до якої саме міські ради планують та забезпечують розвиток мережі закладів профільної середньої освіти.

Враховуючи викладене вище та враховуючи, що освіта є одним із пріоритетних напрямків розвитку держави, ми, депутати Миколаївської міської ради, просимо Верховну Раду України врахувати зауваження при розгляді проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо вдосконалення механізмів формування мережі ліцеїв» від 18.03.2025 № 13120, переглянути строки та механізм формування мережі класів профільної освіти, відтермінувати ці заходи на період стабілізації ситуації в країні після скасування воєнного стану.

Депутати Миколаївської

міської ради VIII скликання