

**ВИСНОВОК**  
за результатами проведення  
антикорупційної експертизи проекту нормативно-правового акта  
Миколаївської міської ради

Назва акта	Про внесення зміни та доповнення до рішення міської ради від 24.12.2020 № 2/29 «Про розподіл повноважень при передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, затвердження Переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги населенню, та Переліку другого типу» (зі змінами та доповненнями)
Оприлюднення проекту рішення	Перебуває в процесі оприлюднення
Суб'єкт прийняття рішення	Миколаївська міська рада
Висновок та рекомендації	Зауваження

**Опис проекту нормативно-правового акта**

Проект рішення Миколаївської міської ради передбачає внесення зміни та доповнення до рішення міської ради від 24.12.2020 № 2/29 «Про розподіл повноважень при передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, затвердження Переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги населенню, та Переліку другого типу» (зі змінами та доповненнями).

Необхідність ухвалення запропонованого акта розробником обґрунтовується розглядом звернення управління Державної міграційної служби України в Миколаївській області від 13.02.2024 №4801.19-1013/48.1-24 та реалізацією положень Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна», постанови Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна».

**Резюме**

В результаті проведення антикорупційної експертизи проекту рішення Антикорупційним ІЗІ виявлено в його положеннях недоліки.

**Зауваження.**

1. Пункт 2 проекту рішення: «2. *Доповнити перелік другого типу. Перелік об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, щодо яких прийнято рішення про передачу в оренду без проведення аукціону, затверджений пунктом 6 рішення Миколаївської міської ради від 24.12.2020 № 2/29 «Про розподіл повноважень при передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності*

територіальної громади міста Миколаєва, затвердження Переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги населенню, та Переліку другого типу» (зі змінами та доповненнями), пунктом 152 (додається).”  
рекомендується привести у відповідність з вимогами статті 5 “Етапність передачі майна в оренду” та статті 6 “Прийняття рішення щодо наміру передачі майна в оренду” Закону України “Про оренду державного та комунального майна”, а саме:

1.1. Зазначити у якості безпосередньої підстави для видання цього рішення міської ради не лише звернення потенційного орендаря - “звернення управління Державної міграційної служби України в Миколаївській області від 13.02.2024 №4801.19-1013/48.1-24”, а саме **рішення балансоутримувача про намір передачі майна в оренду та клопотання балансоутримувача про включення потенційного об’єкта оренди до Переліку другого типу.**

Оскільки відповідно до ч. 1 ст. 5 Закону України “Про оренду державного та комунального майна” етап “прийняття рішення щодо наміру передачі майна в оренду” передуює етапу “прийняття рішення про включення потенційного об’єкта оренди до одного із Переліків”.

Згідно з ч. 2 ст. 6 Закону України “Про оренду державного та комунального майна”: “2. Потенційний орендар, зацікавлений в одержанні в оренду нерухомого або індивідуально визначеного майна, звертається до орендодавця із заявою про включення цього майна до Переліку відповідного типу згідно з Порядком передачі майна в оренду.

Орендодавець протягом трьох робочих днів з дати отримання відповідної заяви передає її балансоутримувачу такого майна.

За результатами розгляду заяви...балансоутримувач протягом 10 робочих днів з дати отримання такої заяви приймає одне з таких рішень: рішення про намір передачі майна в оренду;..”.

1.2. Доповнити п. 1 проекту рішення змістовним положенням (абзацом, реченням) наступного змісту: “Включити потенційний об’єкт оренди (із зазначенням ідентифікуючих об’єкт відомостей) до Переліку другого типу”, що має передувати формальному положенню про доповнення вказаного Порядку як додатку рішення Миколаївської міської ради від 24.12.2020 № 2/29.

Оскільки згідно з ч.ч. 4, 5 ст. 6 Закону України “Про оренду державного та комунального майна”:

“4. Після прийняття балансоутримувачем рішення про намір передачі майна в оренду або отримання від уповноваженого органу управління рішення про доцільність передачі майна в оренду балансоутримувач здійснює такі дії:

...

звертається до орендодавця із клопотанням про включення потенційного об’єкта оренди до одного з Переліків згідно з Порядком передачі майна в оренду.

5. Орендодавець розглядає клопотання балансоутримувача, подане відповідно до частини четвертої цієї статті, та протягом 10 робочих днів з дати отримання клопотання приймає одне з таких рішень:

рішення про включення об’єкта до Переліку відповідного типу;..”.

2. Рекомендується у п. 1 проекту рішення: “1. Викласти пункт шостий наступній редакції: Затвердити перелік другого типу. Перелік об’єктів комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, щодо яких прийнято рішення про передачу в оренду без проведення аукціону.” уточнити назву акту органу місцевого самоврядування, пункт 6 якого пропонується викласти у новій редакції.



3. На думку експертів Антикорцентру ІЗІ, більш вдалою буде видаватися конструкція п. 1 проекту рішення у випадку відтворення у ньому термінології, передбаченої у п. 14 ч. 1 ст. 1 Закону України "Про оренду державного та комунального майна", а саме "Перелік другого типу - Перелік об'єктів, щодо яких прийнято рішення про передачу в оренду без проведення аукціону".

Тому рекомендується застосувати словосполучення "Перелік другого типу - Перелік об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, щодо яких прийнято рішення про передачу в оренду без проведення аукціону".

4. З огляду на запропоновану у п. 1 проекту рішення новелу щодо уточнення назви згаданого переліку, рекомендується одночасно внести відповідні зміни до рішення Миколаївської міської ради від 24.12.2020 № 2/29 «Про розподіл повноважень при передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, затвердження Переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги населенню, та Переліку другого типу», зокрема до назви відповідного додатку до цього рішення: "Перелік другого типу. Перелік об'єктів майна комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, щодо яких прийнято рішення про передачу в оренду без проведення аукціону".

5. Проект рішення передбачає наявність норм з однаковою нумерацією, що може ускладнити їх практичну реалізацію.

Так, проект рішення містить пункти: "2. *Доповнити перелік другого типу. Перелік об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, щодо яких прийнято рішення про передачу в оренду без проведення аукціону, затверджений пунктом 6 рішення Миколаївської міської ради від 24.12.2020 № 2/29 «Про розподіл повноважень при передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, затвердження Переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги населенню, та Переліку другого типу» (зі змінами та доповненнями), пунктом 152 (додається).*" та "2. *Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, благоустрою міста, промисловості, транспорту, енергозбереження, зв'язку, інформаційних технологій та діджиталізації (Іванова), першого заступника міського голови Лукова В.Д.*".

Рекомендується гармонізувати нумерацію проекту рішення.

6. Пунктом 2 проекту рішення передбачено, що: "2. *Контроль за виконанням даного рішення покласти на ... першого заступника міського голови Лукова В.Д.*".

Рекомендується враховувати у проекті цієї норми вимоги п. 5 ч. 3 ст. 50 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", відповідно до яких секретар міської ради організовує контроль за виконанням рішень ради, а також п. 12 ч. 4 ст. 42 цього Закону, згідно з якими міський голова "забезпечує" виконання рішень відповідної ради.

Оскільки повноваження заступника міського голови є похідними від повноважень голови, то зосередження в одній особі функцій з забезпечення виконання та контролю за виконанням може породжувати конфлікт інтересів.

**Висновок:**

З огляду на викладене, проект рішення Миколаївської міської ради «Про внесення зміни та доповнення до рішення міської ради від 24.12.2020 № 2/29 «Про розподіл повноважень при передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, затвердження Переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги населенню, та Переліку другого типу» (зі змінами та доповненнями)» може бути рекомендовано до ухвалення за умови попереднього усунення виявлених недоліків та виконання наданих за результатами антикорупційної експертизи рекомендацій<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Звертаємо увагу, що аналіз обґрунтованості адрес об'єктів майна комунальної власності територіальної громади міста Миколаєва, щодо яких прийнято рішення про передачу в оренду без проведення аукціону, не входить до предмету антикорупційної експертизи.