  

# ВИСНОВОК

за результатами проведення

антикорупційної експертизи нормативно-правового акта Миколаївської міської ради

|  |  |
| --- | --- |
| **Назва акту** | Про затвердження Механізму забезпечення оплати вартості витрат на обслуговування та утримання систем очищення води, які використовуються для безоплатної видачі очищеної води мешканцям міста Миколаєва (v-dj-081gk) |
| **Оприлюднення проєкта рішення** | Перебуває в процесі оприлюднення |
| **Суб’єкти прийняття рішення** | виконавчий комітет Миколаївської міської ради |
| **Висновок та рекомендації** | Негативний – Містить корупціогенні фактори |

# Опис проєкта нормативно-правового акту

Проєктом рішення пропонується виконавчому комітету затвердити Механізм забезпечення оплати вартості витрат на обслуговування та утримання систем очищення води, які використовуються для безоплатної видачі очищеної води мешканцям міста Миколаєва.

# Резюме

В результаті проведення антикорупційної експертизи проєкту Інститут законодавчих ідей виявив в його положеннях наступні корупціогенні фактори:

**Корупційні ризики**

1. **Переліки виконавців, співвиконавців, балансоутримувачів тощо, які мають право отримувати оплату вартості витрат на обслуговування та утримання систем очищення води відрізняються один від одного у різних нормативних документах Миколаївської міської ради до якких відсилає Механізм. Це становить ризик надання компенсації суб'єкта, який не має права на таку компенсацію.**
2. **Відсутність вичерпного переліку головних розпорядників коштів може сприяти зловживанню щодо отримання та розпорядженням коштами, які мають бути спрямовані на компенсацію.**

**Зауваження**

**1. Допущена помилка у тексті нормативного акту щодо його назви.**

# Корупціогенні фактори

1. **Колізія**

В пунктах 1 та 5 проєкту Механізму забезпечення оплати вартості витрат на обслуговування та утримання систем очищення води, які використовуються для безоплатної видачі очищеної води мешканцям міста Миколаєва зазначено:

“1. Механізм забезпечення оплати вартості витрат на обслуговування та утримання систем очищення води, які використовуються для безоплатної видачі очищеної води мешканцям міста Миколаєва (далі – Механізм) визначає основні положення щодо умов та процедури забезпечення оплати вартості витрат балансоутримувачів систем очищення води, у розумінні Правил обслуговування та утримання систем очищення води зворотного осмосу, реалізації її видачі, що затвердженні рішенням міської ради від 29 червня 2023 року № 21/14 (із змінами) (далі – Правила), на обслуговування та утримання систем очищення води, які використовуються для безоплатної видачі очищеної води мешканцям міста Миколаєва.”

“5. Цей Порядок розповсюджується на виконавців (балансоутримувачів) (далі – Учасник) Програми «Доступна вода» на 2023 рік, затвердженої рішенням Миколаївської міської ради від 29.06.2023 № 21/13 «Про затвердження Програми

«Доступна вода» на 2023 рік» (зі змінами та доповненнями) (далі – Програма).”

При цьому в п. 1.2 Правил обслуговування та утримання систем очищення води зворотного осмосу, реалізації її видачі (далі - Правила) вказано, що *вимоги цих Правил розповсюджуються на балансоутримувачів систем очищення води зворотного осмосу, якими є КП «ДЄЗ Пілот», ОКП «Миколаївоблтеплоенерго», заклади охорони здоров’я комунальної власності Миколаївської міської територіальної громади, адміністрації районів Миколаївської міської ради, РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ЄВАНГЕЛЬСЬКИХ ХРИСТИЯН-БАПТИСТІВ «ПРИМИРЕННЯ З БОГОМ», Релігійна громада*

євангелійських християн-баптистів, НЕЗАЛЕЖНА РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ЄВАНГЕЛЬСЬКИХ ХРИСТИЯН БАПТИСТІВ «ЦЕРКВА ВІДРОДЖЕННЯ», Релігійна

організація церкви адвентистів сьомого дня у м. Миколаїв № 6, Незалежна помісна церква євангельських християн «Любов Христова», РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ПЕРШОЇ ЦЕРКВИ ХРИСТИЯН ВІРИ ЄВАНГЕЛЬСЬКОЇ В МІСТІ МИКОЛАЄВІ, Незалежна

церква християн віри євангельської «Віфанія», РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ПРЕСВІТЕРІАНСЬКОЇ ЦЕРКВИ УКРАЇНИ, ЦЕРКВА ІСУСА ХРИСТА У МІСТІ МИКОЛАЄВІ, МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛ., ЦЕРКВА ХРИСТИЯН ВІРИ ЄВАНГЕЛЬСЬКОЇ БЛАГОДАТЬ, БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД «ХРИСТИЯНСЬКИЙ КОВЧЕГ СПАСІННЯ», РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ЦЕРКВИ ЕВАНГЕЛЬСЬКИХ ХРИСТИЯН-БАПТИСТІВ «ДІМ МОЛИТВИ ДЛЯ ВСІХ», В М.МИКОЛАЄВІ МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, РЕЛІГІЙНА ОРГАНІЗАЦІЯ «РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ХРАМУ СВВ. ПРАВВ. ЗАХАРІЇ І ЄЛИСАВЕТИ РАППП. КОНСТЯНТИНА ТА ОЛЕНИ. БЛГВ. КН. ОЛЕКСАНДРА НЕВСЬКОГО МИКОЛАЇВСЬКОЇ ЄПАРХІЇ УКРАЇНСЬКОЇ ПРАВОСЛАВНОЇ ЦЕРКВИ (ПРАВОСЛАВНОЇ ЦЕРКВИ УКРАЇНИ) М. МИКОЛАЇВ МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, і

є обов’язковими для виконання на території міста Миколаєва.

В п. 3.1 Правил міститься ще один перелік балансоутримувачів систем очищення води зворотного осмосу:

* *на об’єктах ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» – ОКП*

«Миколаївоблтеплоенерго»;

* *у закладах охорони здоров’я комунальної власності Миколаївської міської територіальної громади – КНП ММР «Пологовий будинок № 1», КНП ММР*

«Пологовий будинок № 2», КНП ММР «Пологовий будинок № 3», КНП ММР «Міська дитяча лікарня № 2», КНП ММР «Міська лікарня № 1», КНП ММР «Міська лікарня № 3», КНП ММР «Міська лікарня № 4», КНП ММР «Міська лікарня № 5», КНП ММР

*«ЦПМСД № 1», КНП ММР «ЦПМСД № 2», КНП ММР «ЦПМСД № 3», КНП ММР*

*«ЦПМСД № 4», КНП ММР «ЦПМСД № 5», КНП ММР «ЦПМСД № 6», КНП ММР*

«ЦПМСД № 7», КНП ММР «Міська стоматологічна поліклініка», КП «Дочірнє підприємство стоматологічної поліклініки № 1», КП «Дочірнє підприємство стоматологічної поліклініки № 2» є вказані заклади охорони здоров’я;

* *по вул. Пограничній, 9 – адміністрація Заводського району Миколаївської міської*

ради;

* *по пр. Богоявленському, 1 – адміністрація Інгульського району Миколаївської*

міської ради;

* *по вул. Інженерній, 1а – адміністрація Центрального району Миколаївської міської ради;*
* *по пр. Богоявленському, 314 – адміністрація Корабельного району Миколаївської міської ради;*
* *на територіях наступних юридичних осіб: РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ЄВАНГЕЛЬСЬКИХ ХРИСТИЯН-БАПТИСТІВ «ПРИМИРЕННЯ З БОГОМ», Релігійна*

громада євангелійських християн-баптистів, НЕЗАЛЕЖНА РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ЄВАНГЕЛЬСЬКИХ ХРИСТИЯН БАПТИСТІВ «ЦЕРКВА ВІДРОДЖЕННЯ», Релігійна

організація церкви адвентистів сьомого дня у м. Миколаїв № 6, Незалежна помісна церква євангельських християн «Любов Христова», РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ПЕРШОЇ ЦЕРКВИ ХРИСТИЯН ВІРИ ЄВАНГЕЛЬСЬКОЇ В МІСТІ МИКОЛАЄВІ, Незалежна

церква християн віри євангельської «Віфанія», РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ПРЕСВІТЕРІАНСЬКОЇ ЦЕРКВИ УКРАЇНИ, ЦЕРКВА ІСУСА ХРИСТА У МІСТІ МИКОЛАЄВІ, МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛ., ЦЕРКВА ХРИСТИЯН ВІРИ ЄВАНГЕЛЬСЬКОЇ БЛАГОДАТЬ, БЛАГОДІЙНИЙФОНД «ХРИСТИЯНСЬКИЙ КОВЧЕГ СПАСІННЯ», РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ЦЕРКВИ ЕВАНГЕЛЬСЬКИХ ХРИСТИЯН- БАПТИСТІВ «ДІМ МОЛИТВИ ДЛЯ ВСІХ», В М. МИКОЛАЄВІ МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, РЕЛІГІЙНА ОРГАНІЗАЦІЯ «РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ХРАМУ СВВ.ПРАВВ.ЗАХАРІЇ І ЄЛИСАВЕТИ РАППП.КОНСТЯНТИНА ТА ОЛЕНИ.БЛГВ.КН. ОЛЕКСАНДРА НЕВСЬКОГО МИКОЛАЇВСЬКОЇ ЄПАРХІЇ УКРАЇНСЬКОЇ ПРАВОСЛАВНОЇ ЦЕРКВИ (ПРАВОСЛАВНОЇ ЦЕРКВИ УКРАЇНИ) М.МИКОЛАЇВ МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ є

зазначені юридичні особи;

* *на інших об’єктах комунальної власності – комунальне підприємство Миколаївської міської ради «ДЄЗ «Пілот».*

В абзаці 18 Програми «Доступна вода» на 2023 рік зазначено: *балансоутримувачем систем очищення води є суб’єкт, за яким закріплено (передано на баланс) такі системи відповідно до вимог чинного законодавства.* В *пунктах 4 та 5* додатку 1 до Програми (Паспорт Програми)

Відповідальним виконавцем визначений *департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради*, а співвиконавцями:

* 1. *ОКП «Миколаївоблтеплоенерго».*
	2. *Комунальне підприємство Миколаївської міської ради «ДЄЗ «Пілот».*
	3. *Управління охорони здоров’я Миколаївської міської ради.*
	4. *Адміністрації районів Миколаївської міської ради*
	5. *РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ЄВАНГЕЛЬСЬКИХ ХРИСТИЯН-БАПТИСТІВ*

*«ПРИМИРЕННЯ З БОГОМ»*

* 1. *Релігійна громада євангелійських християн-баптистів*
	2. *НЕЗАЛЕЖНА РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ЄВАНГЕЛЬСЬКИХ ХРИСТИЯН БАПТИСТІВ «ЦЕРКВА ВІДРОДЖЕННЯ»*
	3. *Релігійна організація церкви адвентистів сьомого дня у м. Миколаїв № 6*
	4. *Незалежна помісна церква євангельських християн «Любов Христова»*
	5. *РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ПЕРШОЇ ЦЕРКВИ ХРИСТИЯН ВІРИ ЄВАНГЕЛЬСЬКОЇ В МІСТІ МИКОЛАЄВІ*
	6. *Незалежна церква християн віри євангельської «Віфанія»*
	7. *РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ПРЕСВІТЕРІАНСЬКОЇ ЦЕРКВИ УКРАЇНИ, ЦЕРКВА ІСУСА ХРИСТА У МІСТІ МИКОЛАЄВІ, МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛ.*
	8. *ЦЕРКВА ХРИСТИЯН ВІРИ ЄВАНГЕЛЬСЬКОЇ БЛАГОДАТЬ,*
	9. *БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД «ХРИСТИЯНСЬКИЙ КОВЧЕГ СПАСІННЯ»*
	10. *РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ЦЕРКВИ ЕВАНГЕЛЬСЬКИХ ХРИСТИЯН- БАПТИСТІВ «ДІМ МОЛИТВИ ДЛЯ ВСІХ», В М. МИКОЛАЄВІ МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ*
	11. *РЕЛІГІЙНА ОРГАНІЗАЦІЯ «РЕЛІГІЙНА ГРОМАДА ХРАМУ СВВ.ПРАВВ.ЗАХАРІЇ І ЄЛИСАВЕТИ РАППП.КОНСТЯНТИНА ТА ОЛЕНИ.БЛГВ.КН. ОЛЕКСАНДРА НЕВСЬКОГО МИКОЛАЇВСЬКОЇ ЄПАРХІЇ УКРАЇНСЬКОЇ ПРАВОСЛАВНОЇ ЦЕРКВИ (ПРАВОСЛАВНОЇ ЦЕРКВИ УКРАЇНИ) М.МИКОЛАЇВ МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ.*

Механізм планується затвердити для впорядкування взаємовідносин департаменту житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради та балансоутримувачів систем очищення води, що визначені Правилами обслуговування та утримання систем очищення води зворотного осмосу, реалізації її видачі, і в цих Правилах міститься перелік балансоутримувачів систем очищення води зворотного осмосу. Але чомусь в п. 5 проєкту Механізму є посилання на виконавців (балансоутримувачів) з Програми «Доступна вода» на 2023 рік.

Всі перелічені переліки виконавців, співвиконавців, балансоутримувачів тощо відрізняються один від одного. Отже, з тексту проєкту Механізму не вбачається чіткого переліку суб'єктів, на яких він розповсюджується, та які саме підприємства, установи, організації мають право на оплату вартості витрат на обслуговування та утримання систем очищення води.

Рекомендуємо уточнити в нормах Механізму чіткий перелік підприємств, установ, організацій, які мають право на оплату вартості витрат на обслуговування та утримання систем очищення води.

# Дискреційні повноваження .

В п. 6.2 проєкту Механізму зазначено додатково, що вимоги п. 6 цього Механізму можуть використовуватися іншими головними розпорядниками бюджетних коштів, у мережі яких є суб’єкти, які забезпечують обслуговування та утримання систем очищення води, з урахуванням вимог Правил.

Тобто відсутній вичерпний перелік головних розпорядників та виконавців, співвиконавців, балансоутримувачів або критерії, за якими їх можна ідентифікувати, що може сприяти неоднозначному трактуванню та зловживанню під час визначення суб`єктів, розпоряджаються коштами місцевого бюджету та які фінансуються за рахунок таких коштів.

**Рекомендуємо** в пункті 5 проєкту Механізму визначити перелік виконавців (балансоутримувачів) або надати посилання на нормативний акт, який містить такий перелік.

# Зауваження.

1. Пунктом 5 Механізму передбачено, що цей Порядок розповсюджується на виконавців (балансоутримувачів) (далі – Учасник) Програми «Доступна вода» на 2023 рік, затвердженої рішенням Миколаївської міської ради від 29.06.2023 № 21/13

«Про затвердження Програми «Доступна вода» на 2023 рік» (зі змінами та доповненнями) (далі – Програма).

Очевидно, що мається на увазі, що норми Механізму розповсюджуються на виконавців Програми “Доступна вода” на 2023 рік та у норми вказаного пункту вкралась помилка.

**Пропонуємо** викласти пункт 5 Механізму у наступній редакції:

“Цей Механізм розповсюджується на виконавців (балансоутримувачів) (далі – Учасник) Програми «Доступна вода» на 2023 рік, затвердженої рішенням Миколаївської міської ради від 29.06.2023 № 21/13 «Про затвердження Програми

«Доступна вода» на 2023 рік» (зі змінами та доповненнями) (далі – Програма)”.

# Висновок:

Враховуючи все вищевикладене, вбачається, що проєкт рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради “Про затвердження Механізму забезпечення оплати вартості витрат на обслуговування та утримання систем очищення води, які використовуються для безоплатної видачі очищеної води мешканцям міста Миколаєва” **містить корупційні ризики та не рекомендується до прийняття виконавчим комітетом міської ради без додаткового доопрацювання і врахування наданих рекомендацій.**

ЧЕК-ЛИСТ

проведення антикорупційної експертизи проєктів нормативно-правових

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Корупціогенні фактори(фактори визнаються корупціогенними, якщо вони можуть сприятивчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов’язаних з корупцією) | Підтвердження |
| 1. | ***Корупціогенні фактори, які вказують на неправильне визначення повноважень суб'єктів правозастосування*** | Так Х  |
| 1.1. | необгрунтованість запровадження або реалізації дискреційних повноважень | Так Х  |
| 1.2. | дублювання повноважень | Так  |
| 1.3. | регулювання відносин щодо питань місцевого значення актами неналежного суб'єкта нормотворення | Так  |
| 1.4. | необґрунтоване делегування повноважень | Так  |
| 1.5. | відсутність чи недосконалість процедури вирішення конфлікту інтересів; | Так  |
| 1.6. | необґрунтоване запровадження регулювання питань місцевого значення | Так  |
| 1.7. | нечітке визначення завдань, форм та відповідальності суб'єкта правозастосування | Так  |
| 2. | ***Корупціогенні фактори, які вказують на недоліки публічних процедур*** | Так  |
| 2.1. | нечітка регламентація прав, обов’язків та відповідальності юридичних та фізичних осіб під час здійснення публічних процедур | Так  |
| 2.2. | створення надмірних обтяжень чи штучних перешкод для отримувачів послуг ОМС | Так  |
| 2.3. | дискримінація або надання необґрунтованих привілеїв (фаворитизм) при здійсненні публічних процедур | Так  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3. | ***Корупціогенні фактори у сфері регулювання внутрішньої діяльності ОМС*** | Так  |
| 3.1. | недотримання принципу прозорості та відкритості у діяльності суб'єкта правозастосування | Так  |
| 3.2. | відсутність чи недоліки процедур добору (конкурсу) на керівні посади у відповідному суб'єкті правозастосування | Так  |
| 3.3. | недоліки регулювання підстав і процедури звільнення з керівних посад у відповідному суб'єкті правозастосування | Так  |
| 4. | ***Корупціогенні фактори у сфері регулювання бюджетних правовідносин*** | Так  |
| 4.1. | недотримання порядку формування місцевого бюджету (місцевих цільових програм) | Так  |
| 4.2. | ігнорування (неефективне використання) механізмів публічних процедур під час бюджетного процесу або розроблення і прийняття місцевих цільових програм | Так  |
| 4.3. | закладення в проєкт рішення про місцевий бюджет (місцеві цільові програми) статті витрат на функції, не властиві ОМС, та/або об'єкти, які не перебувають у власності територіальної громади або спільній власності територіальних громад | Так  |
| 4.4. | недотримання механізмів внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту при розпорядженні бюджетними коштами | Так  |
| 5. | ***Інші корупціогенні фактори*** | Так Х  |
| 5.1. | юридична колізія | Так Х  |
| 5.2. | прогалина | Так  |
| 5.3. | необґрунтоване використання оціночних понять | Так  |
| 5.4. | недотримання інших правил нормопроєктувальної техніки | Так  |