v-tr-065\_18

ПРОПОЗИЦІЇ

до проекту рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради

«Про встановлення тарифів на перевезення одного платного пасажира та багажу

у м. Миколаєві автобусами, які здійснюють пасажирські перевезення у режимах руху «маршрутного таксі» та «звичайний»

Юридичний департамент Миколаївської міської ради розглянув проект рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення одного платного пасажира та багажу у м. Миколаєві автобусами, які здійснюють пасажирські перевезення у режимах руху «маршрутного таксі» та «звичайний» та повідомляє наступне.

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Як зазначено у статті 144 Конституції України, статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування приймають рішення в межах повноважень визначених законодавством.

Згідно п.п. 2 п. «а» ч. 1 ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Відповідно до ст. 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів, а також сприяти вирішенню таких завдань: збільшення можливостей суб'єктів господарювання щодо забезпечення потреб споживачів у послугах, залучення інвестицій у розвиток автомобільного транспорту та досягнення сталих економічних умов роботи; стимулювання конкуренції та появи нових суб'єктів господарювання, які належать до автомобільного транспорту; забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання; забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів.

Реалізація єдиної тарифної політики передбачає затверджену центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, методику розрахунку тарифів за видами перевезень.

Механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, автобусних маршрутах спеціальних перевезень та автобусних маршрутах нерегулярних перевезень, а також тарифів на послуги з перевезення пасажирів у таксі та легковими автомобілями на замовлення і застосовується органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та автомобільними перевізниками незалежно від їх відомчої підпорядкованості, форми власності та організаційно-правової форми господарювання визначається Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженою наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175 (далі – Методика).

Згідно п. 1.2 Методики вона є обов'язковою для застосування під час встановлення регульованого тарифу органами виконавчої влади та місцевого самоврядування на послуги пасажирського автомобільного транспорту і носить рекомендаційний характер під час формування вільних тарифів на ці послуги.

Відповідно до п. 1.6 Методики перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, в тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%.

У відповідності до п.п. 2.1, 2.2 Методики розрахунок тарифів здійснюється відповідно до запланованих на рік (на підставі фактичних) обсягів транспортної роботи, характерних для даного виду перевезень перевізника в регіоні, та кількості перевезених пасажирів з використанням економічно обґрунтованих планових витрат, визначених з урахуванням вимог законодавства, на підставі галузевих норм, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), прогнозного індексу цін виробників промислової продукції у плановому періоді. До розрахунку тарифу включається плановий прибуток, необхідний для розвитку перевізника і сплати ним податкових зобов'язань.

Пунктами 2.20, 2.21 Методики визначаються формули, за якими мають бути розраховані тарифи на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які здійснюються у звичайному режимі руху (п. 2.20), та ті, що здійснюються у режимах експресного та маршрутного таксі (п. 2.21).

При цьому, ключовими для цих формул Методика визначає наступні показники:

- планова річна собівартість послуг;

- плановий річний прибуток від надання послуг;

- запланований річний обсяг перевезень пасажирів, що обґрунтовується перевізником на підставі фактичних показників роботи або встановлюється за результатами обстеження пасажиропотоків;

- планові річні чисті доходи від інших видів діяльності, і які пов'язані із наданням Послуг (застосовується лише для розрахунку тарифів на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які здійснюються у звичайному режимі руху).

Крім того, згідно з п. 2.3 Методики під час розрахунку тарифу загальний обсяг транспортної роботи та загальна кількість перевезених пасажирів, у тому числі з урахуванням пільгових категорій пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, обґрунтовуються перевізником на підставі фактичних показників роботи або встановлюються за результатами обстеження пасажиропотоків.

Разом з тим, згідно висновків відділу цін та цінової політики управління з розвитку споживчого ринку департаменту економічного розвитку Миколаївської міської ради, такі відомості підприємствами-перевізниками не надавалися.

Отже, з метою здійснення економічно обґрунтованого розрахунку тарифів на послуги з перевезення автомобільним транспортом, що працює в режимах руху «маршрутного таксі» та «звичайний», пропоную управлінню транспортного комплексу, зв’язку та телекомунікацій Миколаївської міської ради врахувати вищевказані норми чинного законодавства та привести даний проект рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради у відповідність до Методики.

В.о. директора юридичного департаменту

Миколаївської міської ради І.В. Бочарова

Валентова 37 26 20

дослідити обсяг перевезень пасажирів підприємствами-перевізниками на підставі фактичних показників роботи або встановити їх за результатами обстеження пасажиропотоків. В подальшому такий показник має бути врахований при визначенні розміру тарифів на послуги з перевезення автомобільним транспортом та в разі необхідності внесені відповідні зміни до даного проекту рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради.