ПРОПОЗИЦІЇ

до проєкту рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради «Про організацію пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування № 54 «Матвіївка – ст. Миколаїв-вантажний» в режимі руху маршруту – «звичайний рух»

(v-tr-074\_21)

Ознайомившись з проектом рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради «Про організацію пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування № 54, в режимі руху маршруту – «звичайний рух» (v-tr-074\_21) повідомляю наступне.

Відповідно до ст. 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується призначити з 30.08.2021 року тимчасовим перевізником товариство з обмеженою відповідальністю «Євротранстехсервіс» на міському автобусному маршруті загального користування№ 54 в режимі руху маршруту – «звичайний рух» до проведення чергового конкурсу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування терміном на 3 місяці.

Відповідно до п.п.5 п. 55 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, а також п. 5.15 Умов проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Миколаєві, затвердженого рішенням Миколаївської міської ради від 12.02.2020 № 107, визначено обов’язки організатора, зокрема:

- забезпечити дострокове розірвання договору (анулювання дозволу) з автомобільним перевізником - переможцем конкурсу у разі: наявності фактів порушення ним умов договору (дозволу). Розірвання договору (анулювання дозволу) відбувається після невиконання надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу). У такому разі для роботи на внутрішньообласному, внутрішньорайонному та міському автобусному маршрутах призначається автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії договору (дозволу), який було розірвано (анульовано), а в разі його відмови чи відсутності - призначається до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці;

- у разі зупинення судом рішення щодо результатів конкурсного комітету призначити на строк дії відповідної ухвали суду автомобільного перевізника для виконання перевезень, передбачених об’єктом конкурсу.

З наданого до юридичного департаменту Миколаївської міської ради проєкту рішення та доданих до нього документів не вбачається наявність підстав, що передбачені вказаним пунктом Порядку, для призначення тимчасового перевізника на відповідний маршрут, у зв’язку з чим проєкт потребує відповідного доопрацювання.

Слід зазначити, що відповідно до п.п. 1, 12 п. «а» ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження:

- управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню;

залучення на договірних засадах підприємств, установ та організацій, що не належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, до участі в обслуговуванні населення засобами транспорту і зв'язку;

Згідно п.п. 1, п. «б» ст. 30 зазначеного Закону до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження:

- здійснення заходів щодо розширення та вдосконалення мережі підприємств житлово-комунального господарства, торгівлі, громадського харчування, побутового обслуговування, розвитку транспорту і зв'язку;

- здійснення відповідно до законодавства контролю за належною експлуатацією та організацією обслуговування населення підприємствами житлово-комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, транспорту, зв'язку, за технічним станом, використанням та утриманням інших об'єктів нерухомого майна усіх форм власності, за належними, безпечними і здоровими умовами праці на цих підприємствах і об'єктах; прийняття рішень про скасування даного ними дозволу на експлуатацію об'єктів у разі порушення нормативно-правових актів з охорони праці, екологічних, санітарних правил, інших вимог законодавства;

У відповідності до приписів ст. 5 Закону України «Про автомобільний транспорт» державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані на забезпечення якісного та безпечного функціонування автомобільного транспорту.

Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту реалізується шляхом проведення центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування економічної, тарифної, науково-технічної та соціальної політики, ліцензування, стандартизації та сертифікації на автомобільному транспорті, задоволення потреб автомобільного транспорту в паливно-енергетичних і матеріально-технічних ресурсах і транспортних засобах.

Згідно ст. 7 вказаного закону забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Згідно ч. 1 ст. 43 цього Закону визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

При цьому, слід зазначити, що діюче законодавство України, наділяючи органи

місцевого самоврядування вищевказаними обов’язками у галузі транспорту та припису щодо обов’язковості визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах, не визначає чітких підстав та способів забезпечення якісних, безперебійних транспортних послуг у випадку створення нових маршрутів до проведення відповідного конкурсу.

У відповідності до ч. 2 ст. 4 Європейської хартії місцевого самоврядування органи місцевого самоврядування в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене зі сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу.

З врахуванням вищевказаних пропозицій наданий проект рішення може бути винесений на розгляд виконавчого комітету Миколаївської міської ради.

Директор юридичного департаменту

Миколаївської міської ради Інна БОЧАРОВА

372620 Ольга Ничипорчук